

Verbale letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente  
f.to Francesco Ancona

il Segretario Generale  
f.to Dott. Eugenio De Carlo

---

### **ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE**

***La presente deliberazione è divenuta esecutiva per:***

Dichiarazione di immediata eseguibilità (Art. 134 c. 4 – D.Lgs. 18/08/2000, N° 267)

Decorrenza gg. 10 dall'inizio della pubblicazione  
(Art. 134 c.3 – D.Lgs. 18/08/2000, N° 267)

Martina Franca, li \_\_/\_\_/\_\_\_\_

Il Segretario Generale  
f.to Dott. Eugenio De Carlo

---

### **COPIA CONFORME**

Copia conforme all'originale in carta libera da servire per uso amministrativo e d'ufficio.

MARTINA FRANCA, \_\_/\_\_/\_\_\_\_

Il Segretario Generale  
Dott. Eugenio De Carlo

---

### **INVIO DELLA DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione è stata comunicata ai capigruppo consiliari (Art. 125 - D.Lgs. 18/8/2000, N° 267), nota n.\_\_\_\_ del \_\_/\_\_/\_\_\_\_

---



# CITTA' DI MARTINA FRANCA

PROVINCIA DI TARANTO

## COPIA

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**N° 61 del 18/02/2014**

#### OGGETTO

INCARICHI DIRIGENZIALI 2011/2012 - RETRIBUZIONE DI POSIZIONE - DIFFERENZE RETRIBUTIVE - PROBLEMATICHE INTERPRETATIVE ED APPLICATIVE - DETERMINAZIONI - RICHIESTA DI PARERE ALLA R.G.S./I.G.O.P - M.E.F. DI ROMA.

L'anno **2014**, il giorno **18** del mese di **Febbraio** alle ore 13,00 e proseguo, in Martina Franca, nella sede Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei sigg.

- 01) ANCONA Francesco
- 02) LASORSA Pasquale
- 03) SCIALPI Antonio
- 04) CONVERTINI Annunziata
- 05) COLETTA Stefano
- 06) BASILE Lorenzo
- 07) INFANTE Donatella
- 08) PALMISANO Gianfranco

Pres.	Ass.
1	
2	
3	
4	
	1
5	
6	
7	

#### Assenti giustificati:

Partecipa il Segretario Generale, Dott. Eugenio De Carlo.

Il Presidente, constatata la legalità della riunione, invita a deliberare sull'oggetto.

**Relazione l'Ass. al Personale, Lorenzo Basile**, proponente il seguente atto d'indirizzo ai sensi dell'art. 49 T.U.E.L. d.lgs. n. 267/00.

\*\*\*\*\*

**Premesso che :**

➤ in base all'art.24 del D.Lgs.n.165/2001, il trattamento economico accessorio della dirigenza è costituito da due distinte voci della retribuzione : **la retribuzione di posizione**, correlata alla responsabilità cui il dirigente è preposto, e quella di risultato, correlata al raggiungimento degli obiettivi gestionali assegnati al dirigente.

➤ **L'art. 5, comma 1, del CCNL 23.12.1999** – dirigenza Enti locali dispone che “ *I contratti collettivi decentrati integrativi ... si riferiscono a tutti gli istituti contrattuali rimessi a tale livello ...*”.

➤ **L'art. 4, comma 1, lett. g), del citato CCNL** attribuisce alla contrattazione decentrata integrativa soltanto i “*criteri generali per la distribuzione delle risorse finanziarie destinate alla retribuzione di posizione ed a quella di risultato*”.

➤ **L'art. 27, comma 1, del citato CCNL** dispone che “ *Gli enti determinano i valori economici della retribuzione di posizione delle funzioni dirigenziali previste dai rispettivi ordinamenti, tenendo conto di parametri connessi alla collocazione nella struttura, alla complessità organizzativa, alle responsabilità gestionali interne ed esterne*”... nei limiti delle disponibilità delle risorse di cui all'art.26, entro i seguenti valori annui lordi per tredici mensilità: da un minimo di L. 17.000.000 a un massimo di L. 82.000.000”.

➤ Detti valori sono stati in seguito ritoccati, finché l'ultimo CCNL del 3/08/2010 li ha fissati in un range compreso tra € 11.533,17 ed € 45.102,87. L'aumento degli importi della retribuzione di posizione ha determinato un corrispondente incremento del fondo per la corresponsione del trattamento accessorio (art. 26 CCNL 23/12/1999).

➤ Secondo **l'ARAN (AII\_107\_Orientamenti Applicativi)**, la retribuzione di posizione del dirigente rappresenta una specifica voce retributiva che si collega alla complessità organizzativa ed all'insieme delle responsabilità gestionali interne ed esterne che caratterizzano ogni funzione dirigenziale prevista dall'ordinamento dell'ente, come valutate sulla base dei criteri autonomamente adottati dall'ente stesso. Il valore della retribuzione di posizione di ciascuna funzione dirigenziale, fissato dall'ente entro i limiti minimo e massimo previsti dalla vigente contrattazione collettiva, ha quindi carattere squisitamente oggettivo, essendo legato esclusivamente alla valutazione dei contenuti della funzione dirigenziale. I valori della retribuzione di posizione di tutte le funzioni dirigenziali, sulla base della vigente disciplina contrattuale dell'istituto ed in coerenza con la natura dello stesso, possono essere modificati, in *minus* o in *maius*, solo a seguito di una nuova valutazione dei contenuti delle stesse funzioni (diminuzione o arricchimento dei compiti e delle responsabilità di ciascuna posizione dirigenziale).

**Considerato che:**

➤ con **D.G.C. n. 250 del 6.9.2010** veniva stabilito di fissare al minimo la retribuzione di p.o. dei dirigenti, demandando ai competenti dirigenti (dei settori Finanziario e Personale) l'attivazione delle procedure per la costituzione del fondo dirigenti 2010 e la graduazione delle posizioni dirigenziali, come previsto dal CCNL dell'area dirigenza e richiesto dalla RGS giusta nota prot. n. 54879 del 22.6.2010, riservandosi di adottare i provvedimenti di competenza relativi ad eventuali conguaglio da effettuarsi rispetto alle retribuzioni di posizione già erogate o da erogarsi.

➤ Per **l'anno 2011** sono stati conferiti dal **Sindaco p.t.** vari incarichi dirigenziali a termine rinviando al contratto collettivo la determinazione della retribuzione di che trattasi o fissandola al minimo.

➤ A seguito di scioglimento anticipato del Consiglio comunale, il **Commissario straordinario**, nominato con **DPR del 30.6.2011**, ha conferito gli incarichi dirigenziali a termine riconoscendo il minimo contrattuale della retribuzione di p.o., rimettendo eventuali conguagli al sistema di pesatura delle stesse, avviando il relativo iter.

➤ Successivamente, anche l'attuale Amministrazione, insediatasi nel mese di **maggio 2012**, ha provveduto al conferimento degli incarichi dirigenziali rimettendo la retribuzione di che trattasi alla contrattazione di settore e/o al sistema di pesatura *in itinere*.

➤ Invero, ai predetti fini, nell'esercizio dell'autonomia organizzativa e della potestà regolamentare dell'Ente (v. art.7-89 TUEL d.lgs. n. 267/00) con **deliberazione commissariale n. 218 del 21.11.2011**, veniva approvato il nuovo regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi recante la disciplina del trattamento economico, dei criteri di pesatura delle posizioni e dei risultati del personale dirigenziale (v. allegati 7 e 8 al citato regolamento) nonché delle attribuzioni all'O.I.V. dei relativi compiti in materia;

➤ In particolare, **l'art. 38 del citato regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi**, ha previsto che al personale dirigenziale compete il trattamento economico composto dallo stipendio tabellare unitamente alla retribuzione di anzianità, ove acquisita, dalla retribuzione di posizione e da quella di risultato, nelle misure previste dai CCNL di comparto e categoria in vigore, aggiungendo che la retribuzione di posizione viene collocata in apposito fondo, finanziato ai sensi della vigente normativa in materia. Nello stesso regolamento è stabilito che ai fini della determinazione della indennità di posizione individuale, l'O.I.V. procede alla graduazione delle funzioni dirigenziali assegnate tenendo conto dei parametri ivi stabiliti.

➤ Il suddetto regolamento, a seguito di richiesta di concertazione avanzata dalle OOSS e la RSU e dopo aver ricevuto il consenso unanime delle stesse, veniva approvato definitivamente con **deliberazione commissariale n. 9 del 12.1.2012**, recando, come detto, la disciplina circa i criteri di pesatura delle posizioni organizzative e rimettendo al nominando organismo interno di valutazione O.I.V. gli adempimenti conseguenti;

➤ Con **decreto prot. n. 6103 del 6.3.2012**, il Commissario straordinario, a seguito di avviso pubblico, ha **nominato l'O.I.V. ai sensi del citato regolamento**.

➤ Con **Deliberazione di G.C. n.221 del 31.5.2013** è stato approvato il sistema di valutazione delle posizioni dirigenziali, così come proposto e validato **dall'O.I.V. con verbale n.27 del 17.5.2013, trasmesso con nota prot. gen.n.15025 del 20.5.2013**, indirizzata al Sindaco, al Segretario Generale e al Dirigente del Settore Personale, in ottemperanza a quanto previsto dal regolamento sull'ordinamento comunale degli uffici e dei servizi approvato con la citata deliberazione di C.S. n.9/2012.

➤ Con **Determinazione dirigenziale del Settore Bilancio n. 149 del 24.9.2013 reg. gen. 1980** è stato **costituito, ai sensi dell'art. 26 CCNL 23.12.1999**, il fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente per il triennio 2011-2013, previa acquisizione della **certificazione di compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio, rilasciata dall'Organo di Revisione dell'Ente**, ai sensi di quanto disposto dal comma 1, dall'art. 40 bis del D. Lgs. 165/2001 **giusta verbale del 4.9.2013 prot. n. 26599**.

➤ Con **Deliberazione di G.C. n.415 del 17.10.2013** è stata effettuata la valutazione delle posizioni dirigenziali di tutti i Settori dirigenziali dell'Ente, così come proposta **dall'O.I.V., giusta verbali nn. 30 del 26.6.2013 e 37 del 27.9.2013**.

➤ Con **Determinazione Settore AA.GG. n. 353 del 3.12.2013 r.g. n. 2538** è stata determinata la retribuzione di posizione delle figure dirigenziali alla luce dei predetti atti.

➤ Con **Determinazione Settore Personale n. 186 del 12.12.2013 r.g. n. 2635** è stata liquidata la retribuzione di posizione dirigenziale per gli anni 2011/2013.

➤ Con nota dell'OIV **prot. n.40026 del 19.12.2013**, detto organo ha evidenziato alcune errate valutazioni nei periodi e negli importi spettanti ai vari dirigenti beneficiari delle differenze retributive in considerazione dei decreti sindacali/commissariali di nomina via via emanati.

➤ Pertanto, con **nota del Sindaco prot. n. 40127 del 20.12.2013**, è stata disposta la sospensione delle erogazioni delle suddette indennità in attesa della verifica richiesta dall'OIV con la predetta nota.

➤ Con **nota prot. n. 41036/31.12.2013**, il **Segretario Generale** ha relazionato in merito alla questione di che trattasi.

➤ Con successiva **nota prot. n. 399/7.1.2014**, l'**Assessore al Personale** ha sollecitato chiarimenti in merito alla questione in oggetto, nota alla quale hanno riscontrato:

- a) **il Segretario Generale con nota prot. n. 999 del 13.1.2014;**
- b) **l'O.I.V. con nota prot. n.1840 del 17.1.2014;**
- c) **il Collegio dei revisori dei conti con verbale prot. n.1847 del 17.1.2014;**
- d) **la Dirigente del Settore Personale con nota prot. m.5182 del 3.2.2014.**

➤ In particolare, nella citata **nota di risposta della Dirigente del Personale n. 5182/2014**, è stato evidenziato, tra l'altro, che nel triennio di riferimento 2011/2013, la struttura amministrativa non risulta modificata né nel numero delle direzioni né nella distribuzione dei servizi nonché il carattere squisitamente oggettivo della pesatura effettuata dall'O.I.V..

➤ Intanto, dopo l'avvio delle trattative avvenuto giusta lettera di convocazione **prot. com.le n. 4417 del 21.2.2012**, con presentazione alle OOSS ed alla RSU della bozza di contratto decentrato della dirigenza con riferimento all'ultimo CCNL normativo triennio 2006/2009 ed economico 2006/2007 e 2008/2009 stipulati il 22.2.2010 ed il 3.8.2010, dopo vari rinvii dovuti, sostanzialmente, a questioni sindacali, è stata **sottoscritta la preintesa con le OO.SS. e la R.S.U. in data 4.12.2013** (validità normativa 2006-2009 ed economica 2008-2009), con validità triennale 2011/2013 intesa che ha ricevuto il parere favorevole dei revisori dei conti giusta **verbale prot. com.le n. 2252 del 21.1.2014** ed è stata sottoposta dal Settore personale all'approvazione della Giunta comunale, essendo a disposizione per la relativa deliberazione.

\*\*\*\*\*

Ciò premesso, deve osservarsi che i provvedimenti di conferimento degli incarichi dirigenziali di che trattasi riguardano :

a) decreti sindacali del 2011, anteriori alla gestione commissariale insediatasi nel maggio 2011 o rinviano semplicemente alla disciplina contrattuale della dirigenza o stabilivano una misura fissa della retribuzione dirigenziale di posizione (quella minima prevista dai CCNL);

b) decreti di conferimento degli incarichi dirigenziali, dal periodo della gestione commissariale in poi - salvo eccezioni - fanno rinvio al sistema di graduazione della retribuzione di posizione dirigenziale o, comunque, alla disciplina contrattuale applicabile ai fini della determinazione della stessa retribuzione da parte dei competenti uffici comunali.

Tanto premesso, in relazione alle problematiche interpretative ed applicative dell'istituto di che trattasi ed in considerazione delle vicende pregresse che hanno riguardato questo Ente oggetto d'ispezione ministeriale, si ritiene d'inviare la deliberazione in oggetto alla R.G.S. – I.G.O.P./M.E.F. di Roma, per chiedere il parere circa la legittimità del pagamento delle differenze retributive di posizione organizzativa relative ad incarichi dirigenziali conferiti dall'Ente nel periodo 2011-2012, ossia nel periodo antecedente la conclusione del procedimento di pesatura delle posizioni dirigenziali avvenuto nel 2013, alla luce del percorso amministrativo sopra descritto e degli atti sopra menzionati da allegare in copia alla lettera di trasmissione della deliberazione al predetto Organo.

Martina Franca, 18.2.2014

f.to L' Ass. al Personale  
Lorenzo Basile

#### LA GIUNTA COMUNALE

Udita la relazione dell'Ass. Lorenzo Basile.  
Letta la proposta che precede.  
Visto il TUEL d.lgs. n. 267/00;  
Visto lo statuto comunale;  
Sentito il Segretario generale ai sensi dell'art. 97 TUEL;  
Ritenuto di approvare la proposta suddetta;

con votazione unanime favorevole

## DELIBERA

1. di approvare la proposta che precede;
2. di trasmettere la presente deliberazione e i documenti richiamati nelle premesse, per il tramite dell'Assessorato competente, al fine di chiedere alla R.G.S. - I.G.O.P. MEF di Roma il parere circa la legittimità del pagamento delle differenze retributive di posizione organizzativa relative ad incarichi dirigenziali conferiti dall'Ente nel periodo 2011-2012, ossia nel periodo antecedente la conclusione del procedimento di pesatura delle posizioni dirigenziali concluso nel 2013, alla luce del percorso amministrativo sopra descritto e degli atti sopra menzionati;
3. di dare indirizzo al Settore Personale di sospendere ogni pagamento in ordine alla liquidazione delle differenze retributive di che trattasi per il periodo 2011/2012, in attesa del riscontro al richiesto parere da parte della R.G.S.;
4. di trasmettere il presente atto, ciascuno per quanto d'interesse e di competenza:
  - a) **R.G.S. I.G.O.P. - M.E.F., via XX Settembre, 97 00187 Roma a mezzo racc.a.r..**
  - b) **Dirigente Settore Personale p.t.;**
  - c) **Segretario generale;**
  - d) **O.I.V.;**
  - e) **Collegio dei Revisori dei conti**

Quindi, con successiva e separata votazione, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 u.c. T.U.E.L. d.lgs. n. 267/00.

\*\*\*\*\*

### VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/00 Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo on line del Comune, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Digs 196/03 in materia di protezione dei dati personali.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, sarà contenuto in documenti separati, esplicitamente richiamati.

Li 18.02.2014

f.to Il Dirigente  
Dott. Eugenio De Carlo